

臺灣北海岸與東北角地區海域遊憩活動發展現況之探討

陳文和/淡江大學體育事務處

通訊作者：陳文和

服務單位地址：25137 新北市淡水區英專路 151 號

電子郵件：137540@mail.tku.edu.tw

摘 要

目的：臺灣北部海岸擁有豐富的自然資源以利發展海域遊憩運動，本研究旨在探討如何利用臺灣北海岸與東北角地區豐富的海域休閒資源，規劃及促進海域休閒活動的發展。透過水域活動分類及水域休閒活動之現況的探討，整合地區現有的觀光休閒資源，對於發展水域休閒產業定能產生助益。**方法：**本文藉由 20 餘篇文獻整理，從海域遊憩運動的發展作概述，並利用 SWOT 分析臺灣北海岸及東北角地區發展海域遊憩運動的經營利基，探討目前海域遊憩運動事務的趨勢，彙整發展現況，進而發展出北海岸及東北角地區海域遊憩活動發展策略之建議。**結果：**經過本文探討發現北海岸及東北角地區：1.航線型遊憩可結合周邊漁港，規劃港灣遊船行程，可以提供自然景觀、港區作業、國際郵輪等賞景活動；2.海洋運動資源豐富但仍有開發空間；3.休閒漁業與文化產業結合，提供多元發展利用；4.規劃濱海活動與特殊海岸景觀群以體驗自然生態、人文歷史及觀光休閒；5.輔導專業人才與旅遊業結合，以海洋套裝行程模式推廣。**結論：**臺灣北海岸與東北角地區遊程係發展潛力較佳之區域，如交通便利可及性高，遊客向來絡繹不絕。而濱海遊憩的基本元素，除了觀光景點、服務設施、交通之外，行銷管道也是相當重要之環節。域推展國際性或國民旅遊之海上活動都需要善用傳媒，才能達到宣傳的效果。因此，短期推展行銷可先以國內旅遊為目標，待相關設施與活動機制建立完善後便能朝向國際性推展。

關鍵詞：海域遊憩運動、發展策略、北海岸、東北角

壹、前言

臺灣地區四面環海，海岸線長達 1,566 公里，海洋是國人發展休閒運動的最佳途徑，應有效利用海洋資源，開創海域遊憩運動休閒價值與觀念，普及海域遊憩運動人口。但因早期軍事國防的因素，沿海地區有軍隊駐紮所以水域活動發展受限。直到 1987 年解嚴之後，海岸線逐漸開放，水域活動才有民眾陸續參與。海域遊憩運動發展的推動下，經營規劃管理者逐漸推廣各種休閒娛樂的方法，帶給遊客更多刺激感和休閒娛樂的效果（陳正男，2004；Fawcett, 2005；Katz, 1996），此外，亦提供多樣化遊憩活動設施，給予遊客選擇機會，促使遊客能停留更久的時間予以參加水域活動。

2006 年第二版的海洋白皮書中明確做了政策上的宣示，在「健全經營環境、發展海洋產業」的架構底下，政府預計擴大推動海洋觀光遊憩活動，在海岸、及海洋資源的永續經營與共同利用原則下，推展多樣化的海域遊憩活動，增加國人休閒空間，提昇遊憩品質為發展目標。另外提升休閒漁業品質，增加產業競爭力，結合既有觀光資源、漁村文化和周邊生態景觀，並導入漁業生態保育的觀念，發展具地方特色之沿海生態休閒旅遊活動。未來將朝向兩大體系進行：1. 推動海洋觀光遊憩活動與產業，2. 推動休閒漁業，以促進全海域觀光遊憩活動管理促進觀光與漁業共存共榮為主要策略。其中在海洋觀光遊憩活動與產業面向，特別強調宣導海域公共使用、釐清海域遊憩與漁業權之間權限。並推動海域多元利用、增加親水設施，建立海洋觀光遊憩之相關產業（含遊艇）發展之輔導管理機制、提升服務品質。另外在推動休閒漁業上，希望配合漁村文化及周邊生態景觀、推動休閒漁業、漁港與漁村建設，同時健全娛樂漁船之經營管理（行政院，2006）。

海岸遊憩資源能夠滿足民眾觀光遊憩需求，亦是海域遊憩活動發展的重要環境因素。近年來全球的觀光發展大致呈現三大趨勢，新興的觀光據點不斷的竄起，觀光產品的多樣化，以及觀光據點競爭白熱化等（交通部，2001），從整體趨勢來看海域的觀光遊憩型態內容，從早期的釣魚、揀貝、以及海水浴場、浮潛，漸漸演變成遊艇、划水、衝浪、海上獨木舟、賞鯨、賞鳥等等，到近期的水上摩托車、風帆賞海獅、水翼船、與鯨豚共遊、極地觀光以及愈趨盛行的郵輪觀光等等，不論在載客運具或者是與野生動物親近、或者是豐富的故事導覽內涵都逐步發展出多元、多樣、知性化的觀光方向和遊憩模式，鼓勵人與海、自然的親近（國家發展委員會，2009）。陳正男（2004）於海洋運動發展研究中指出，水域活動的空間需求分為：近岸潮間帶、近岸水域以及沿岸沿海水域等，此外，海岸地區的遊憩機會，包括陸域活動（land-based）與海域活動（water-based）兩大類。前者活動場地位於岸上與沙灘，活動內容：沙灘活動、散步、慢跑、生態導覽等。後者又分為海上活動（on the water）與海中活動（in the water），海上活動的內容包括：遊艇、帆船、釣魚等；海中活動的內容則包括：游泳、衝浪、浮潛、潛水與滑水等。

北海岸東起三貂角的萊萊鼻，西至淡水河口東側，海岸線長約 85 公里，濱線 144 公里，整體上岬灣相間反覆出現。由於山脈方向與海岸線相交，故山地逼近海岸，地屬岩石海岸性質，僅有海灣處與河口處附有狹小的海灘斷續分布（石再添、張瑞津、鄧國

雄、黃朝恩，1996)。較大的岬角由西至東有：麟山鼻、富貴角、金山岬、野柳岬、鼻頭角與三貂角，較大的灣澳由西至東有：白沙灣海灘、金山海灘、國聖海灘、萬里海灘、瑞濱海灘與福隆鹽寮海灘。而位於台灣東北方的東北角海岸國家級風景特定區，北起新北市瑞芳區及貢寮區、南至宜蘭頭城鎮，共三個行政區域，另包含龜山離島。全長共約66公里的海岸線，區域範圍廣大，沿途風景優美，各式奇岩海岸地形，加上碧海藍天的景色，是北台灣最受遊客歡迎的旅遊區域。風景區內有設立一東北角暨宜蘭海岸國家風景區管理處，負責東北角的開發建設及經營，目前已經陸續完成南雅、鼻頭角、龍洞灣、龍洞南口、金沙灣、鹽寮、龍門、福隆、石城、大里及北關等景點觀光遊憩設施。目前北海岸及東北角海灘是距離大台北都會區最近的美麗沙灘，根據2013年全年北海岸及東北角兩國家風景區重要海域遊憩景點觀光人數統計（表一），暑假平日白沙灣遊客可達一千人，假日可達五千人之多（觀光局，2013）。

表一 北海岸及東北角國家風景區重要海域遊憩景點觀光人數統計

觀 光 遊 憩 區	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月	11 月	12 月	合 計
Scenic Spots	Jan.	Feb.	Mar.	Apr.	May	Jun.	Jul.	Aug.	Sep.	Oct.	Nov.	Dec.	Total
東北角暨宜蘭海岸國家風景區													
Northeast and Yilan Coast National Scenic Area													
鼻頭港服務區													
Bitou Harbor Service Area	11,750	10,800	9,450	11,200	11,900	11,650	12,000	13,910	13,950	9,805	12,230	9,965	138,610
龍洞灣公園													
Longdongwan Coast Park	1,624	1,902	1,975	1,956	2,523	8,128	10,166	9,027	5,028	2,568	2,157	2,002	49,056
龍洞南口海洋公園													
Longdong South Ocean Park	1,018	426	1,226	604	1,246	7,110	12,020	8,855	2,560	1,536	761	363	37,725
鹽寮海濱公園													
Yanliao Beach Park	143	223	229	143	356	1,162	754	702	246	346	142	102	4,548
福隆蔚藍海岸													
Fulong Beach	1,299	2,636	3,432	3,904	16,320	324,231	557,220	19,266	6,126	3,123	1,404	549	1,086,398
鼻頭角步道													
Bitou Cape Trail	2,760	3,550	2,800	11,200	6,260	6,725	7,730	5,875	5,890	7,545	3,840	4,231	68,406
龜山島海域遊憩區													
Turtle Island Coast Recreation Area	0	0	3,618	9,666	18,325	23,359	39,579	18,468	9,462	5,963	2,329	0	130,769
北關海潮公園													
Beiguan Tidal Park	16,025	14,599	13,359	13,799	15,233	16,225	25,687	18,987	15,945	14,665	13,698	15,459	193,681
外澳濱海遊憩區													
Waiao Ocean	12,531	30,772	8,031	13,329	19,888	24,898	53,012	30,566	24,949	25,445	12,989	11,755	268,165

Recreational Area

北海岸及觀音山國家風景區

North Coast & Guanyinshan National Scenic Area

野柳風景區

176,770 210,705 264,688 291,090 222,288 202,610 208,315 237,960 223,908 225,973 267,157 248,634 2,780,098

Yeliou Scenic Area

野柳海洋世界

3,290 7,393 7820 8,873 12,577 13,536 8,992 13,602 10,649 15,250 20,408 11,755 134,145

Yeliou Ocean World

白沙灣

14,782 26,695 34,682 30,566 59,157 134,739 112,727 81,096 94,663 38,190 26,148 14,234 667,679

Baishawan

翡翠灣濱海遊樂區

9,787 7,952 10,522 11,004 9,161 16,647 17,830 20,244 12,204 9,106 8,325 8,161 140,943

Green Bay

資料來源：交通部觀光局（2013）

綜合上述，臺灣北海岸與東北角地區擁有豐富的自然資源來發展海域遊憩活動，在國民遊憩需求急速增加，而陸域遊憩資源又極為有限的情形下，臺灣的海域，將成為未來重要的觀光遊憩資源。因此本文將針對臺灣北海岸與東北角地區海域遊憩活動發展之現況作一探討，俾能綜合討論，並整理出相關共通特性及阻礙因素後提出建議，以作為相關單位活動推廣及制定發展策略之參考。

貳、臺灣北海岸及東北角地區氣候與地形特性

臺灣島受板塊擠壓影響，呈南北狹長的外形，主要山脈亦呈南北向，北部海岸之海岸線與地質構造垂直，形成曲折的岬灣海岸。而氣候帶上，臺灣島位在歐亞大陸與太平洋之間的季風氣候帶，因此冬季的東北季風直接吹向本區，受地形阻擋，冬季多雨，鄰近大屯火山群及基隆火山群，加上豐富雨量及海水作用，構成豐富的地質景觀。以下將針對臺灣北海岸與東北角地區地形與氣候特性作一說明。

一、地形

臺灣北海岸地區地質結構及地層延伸方向與海岸線接近垂直，因此，於強烈東北季風的波浪侵蝕造成鬆散岩層呈現凹入的海灣地形；而堅硬、抗侵蝕高的岩層則呈現突出的海岬地形。北海岸之範圍西起新北市淡水區、八里區、三芝區、石門區、金山區、萬里區、東到基隆，海岸線長約 85 公里，濱線 144 公里，瀕臨臺灣海峽與東海，兼具西部沙灘與東部奇岩的雙重海岸特色。台灣東北角海岸風景區北起新北市瑞芳區的瑞濱，南至宜蘭縣頭城，全線依山傍海，除鹽寮、福隆一帶是海積地形的綿延沙灘外，全區以海蝕地形為多。因為岩層軟硬層相間，加上長年飽受東北季風所帶來的強風巨浪侵蝕，海岸線上呈現灣岬羅列、奇岩嶙峋的奇特景致，擁有北台灣最豐富的地形地質景觀資源。其中，北海岸八景及東北角海岸風景區的南雅奇岩，亦或是九份及金瓜石海岸的「十三層遺址」全貌，皆屬奇特（胡興華，2008）。此外，臺灣百年來，海岸侵蝕較嚴重的地區為新北市（淡水河口南側八里海岸、和美漁港與金沙灣、福隆海水浴場等），若未

來做為優先擇定之重點觀光發展地區，需注意相關工程技術層面之克服。

由於臺灣北海岸及東北角冬季直迎東北季風，因而所受波浪影響較大，易形成侵蝕性的海灘，前灘沙粒會被大浪侵蝕至向海側成沿岸沙洲堆積，灘線向內陸移動，因而後灘變短，漂沙則會繼續往海側移動，而於較遠處形成沙洲，呈現寬廣的衝浪區景觀；也因此在北海岸的海灘，其特色為小灣澳中的海灘、小潮差、波浪營力主控的海灘。由於其直迎東北季風且無大河注入，呈現的結果於夏季時節環境較為安全；冬令期間則呈現危險狀態；灣中東側岬角段的海灘最為安全。而此外在冬季也因東北角海域直接受東北季風影響，在缺乏天然的屏障情形下，海面狀況相當不穩定，約 75% 的波高超過一公尺，且最大波高可達三至四公尺之間，波浪週期介於五至七秒（許泰文，2005）。季節性氣候的特徵與海蝕作用的刻劃，造就北海岸地區漂亮細緻的海岸風景。

二、氣候

北臺區域平地全年平均氣溫為攝氏 22.8 度，全年平地夏長冬短，每年 4 月以後，平均氣溫在攝氏 20 度以上的時間，長達 8 個月，為適合觀光活動時間。然而，12 月~3 月間約 4 個月氣溫較低，屬冬季，各地平均氣溫約在攝氏 15 至 19 度，雖然平均最低氣溫仍可達攝氏 15 度，但東海岸雨日多、季風強，不適觀光活動。

北部海岸地區受季風氣候的影響甚大，春、夏兩季受西南季風、梅雨及颱風影響，雨量充足且豐沛全年有雨，夏季（6~9 月）受太平洋高壓所控制，以西南季風為主，北臺地區雖受中央山脈阻擋，但臨海地區影響極大，竹風、蘭雨即由此而來，且由於受到七星山系的阻隔，在午後陣雨方面相較於北部市區為少，為乾旱的情況；冬季（10~4 月）為極地大陸冷高壓控制，由於東北季風及鋒面直接吹襲，不僅風勢強勁而且雨量可觀，加上地形抬升作用影響，使宜蘭、基隆一帶多雨，為多陰雨綿綿的天氣（楊明賢，2005）。就發展海上觀光來說，端午以後到東北季風開始發威的這段期間（6~9 月），僅有 4 月好時光，適合海上活動。

北海岸海蝕作用十分盛行，其中以風及降雨量兩項氣候因素影響最大。風是形成波浪的主因，北海岸於 10 月至次年 3 月間東北季風盛行，波浪侵蝕能力強大；本區年降雨量達三千多公釐，雨水溶解作用可能使岩石崩解。強風與豪雨配合適度的高溫，加速風化侵蝕作用的進行，造就今日北部海岸豐富的海蝕地形。北部海岸主現多岬灣地形，因地質構造線與海岸線垂直以及差異侵蝕作用，形成顯著岬灣相間地貌。

參、臺灣北海岸及東北角地區海域遊憩活動發展之現況

海域遊憩活動之發展可包括陸域與海域活動兩大類。是以水域活動的空間以及地域來做劃分。活動內容：衝浪、獨木舟、風浪板、浮潛與潛水等遊憩活動。北海沿岸是國民旅遊的熱線，白沙灣海濱浴場、富貴角的風稜石、山坡地的梯田、跳石海岸的巨礫、石門海蝕洞、金山海濱浴場與砂丘、野柳的奇岩怪石、萬里的翡翠灣遊樂區、和平島的千疊敷（豆腐岩）與萬人堆、鼻頭角的海崖與海蝕平台、龍洞灣的碧藍海水，以及福隆的海水浴場等，皆是國民旅遊、觀賞風景與休憩娛樂的理想場所。以下將針對臺灣北海岸與東北角地區海域遊憩活動發展之現況作一說明。

一、臺灣北海岸與東北角地區海域遊憩資源現況

海洋、海岸觀光遊憩活動的種類繁多，依性質不同可概略分類如次（胡興華，2008）：

- （一）水上及水中運動（Activities of Water）：包括游泳、划船、浮潛、水肺潛水、衝浪、風箏衝浪、滑浪、風浪板／風帆滑浪、滑水、花式滑水、風帆、水上拖曳傘及水中攝影等。
- （二）海濱活動（Beach Activities）：包括日光浴、野餐、散步／慢跑／運動、戲沙、沙雕、拾石貝、騎馬、涉水／戲水、潮間帶岩洞／水窪探索、挖貝蚌、海灘運動及遊戲、海灘車、飛行傘、海灘自行車、擲飛盤、烤肉、展覽做秀及比賽等。
- （三）遊憩船具及載客船（Recreational Vessels and Passenger Carrying Vessels）：包括海舟、獨木舟、香蕉船、氣墊船、水上摩托車、各種帆船、雙桅縱帆式帆船、風扇船、噴射快艇、遊艇、遊船、高速雙體船及遊輪等。
- （四）釣捕魚（fishing）：包括塭釣、岸釣、灘釣、磯釣、船釣、體驗漁業、魚塭收穫及非商業性捕魚活動等。
- （五）海洋景觀（Ocean Scenery）：海濱漫步、海景欣賞、搭船賞景、觀賞漁業作業、觀賞運動比賽、遊覽商漁港、潛艇海底觀賞、玻璃船賞景及海底走廊等。
- （六）海洋公園、文化及海鮮（Marine Park、Culture and Sea Food）：海洋公園、水族館、博物館、海洋節慶、魚市、參觀水產加工、海鮮品嚐、漁村探訪、鹽田探訪等。
- （七）海洋生物互動（Interaction with marine Organisms）：包括賞鯨、餵鯊、與海豚共游、箱網餵魚、海洋生物攝影等。

而上述之遊憩類型當中，各自有其利用之河、海域觀光資源，在學理上均涵納在水域的觀光休閒的範疇中。參考莊慶達等人（2008）《海洋觀光休閒之理論與應用》一書中，借用其對海洋觀光遊憩的範疇，整理出以下界定（表二），並作為未來發展定位上的參考：

表二 海洋觀光遊憩的範疇

類型	次類型	遊憩性質與內容	水域觀光遊憩資源歸類
航線型遊憩	跨國遊輪	搭乘遊輪跨區域遊憩、賞景、異國文化體驗	郵輪、遊艇觀光
	近海藍色公路	賞鯨、乘船賞景、觀賞漁民作業、船釣(海釣)、生態導覽、觀漁火、巡海探島(離島)	景觀觀光 產業觀光 生態觀光
		乘船(遊艇、娛樂漁船)賞景、划船、獨木舟、河濱遊憩、生態導覽	景觀觀光 生態觀光
	內河藍色公路		
水上/水中活動(臨海岸線之海面上下)		游泳、浮潛、衝浪、風浪板、風帆、水上拖曳傘、水中攝影、水上摩托車	休閒觀光活動
濱海活動(臨海岸線之陸地)		海水浴場、濱海自行車道、沙灘音樂會、濱海木棧道、岸釣等、海灘運動競賽、海灘烤肉、海灘車、飛行傘、休閒步道、主題展覽、	休閒觀光活動 文化節慶

濱海港口	沙灘音樂會、海灘宴會、岸釣、磯釣		
	港灣(商港)	郵輪、軍艦、貨船停泊景觀、海港建設參觀、	郵輪、遊艇觀光
		遊河、海港灣行程	產業觀光
	漁港(一、二級漁港)	遊艇景觀、漁港參觀、漁業推廣教育、水產	產業觀光
		加工業等產業文化、漁村社造文化、漁產文	景觀觀光
		化遺址、魚市場產銷、海鮮美食	文化節慶
	鄰近文化設施		
其他類型	(主題公園、文	海洋公園、海洋水族館、海洋節慶、博物館	文化節慶
	化館舍、節慶活	民俗慶典參與或教育(媽祖、王船)	
	動)		
其他類型	特殊海岸景觀	特殊海洋地形景觀、海岸公園群	生態觀光
	群	特殊動植物、生態景觀	景觀觀光

資料來源：莊慶達（2008）海洋觀光休閒之理論與應用

二、北海岸及東北角地區海域遊憩發展之探討

根據表二海洋觀光遊憩的範疇，本研究針對目前北海岸及東北角地區海域遊憩發展現況做一探討，分述如下：

(一) 航線型遊憩

1. 跨國遊輪

目前北台灣適合跨國遊輪停靠港口為基隆港，基隆港優勢是其周邊可以用來作為岸上遊程配套之景區非常豐富，且均相當具國際知名度或景點吸引力。劣勢則因地屬台灣冬季東北季風首當其衝港灣，發展作為郵輪定期航線基地港或彎靠港，仍有其先天不足之不利因素。

2. 藍色公路

北部藍色公路之營運，最早可以追溯到往來於淡水渡船碼頭與八里渡船碼頭之間的公營渡輪，民國 86 年「捷運淡水線」通車後，以及民國 89 年淡水第二漁港之建設完工，當時北縣政府亦積極推動「北臺灣藍色公路」休閒觀光計畫。民國 89 年 5 月 28 日，「北臺灣藍色公路」從淡水第二漁港出發向北海岸航行，沿途停靠臺北縣富基漁港和野柳漁港，中午進入基隆市碧沙漁港，下午駛進宜蘭縣烏石漁港停泊，自此開創了北臺灣藍色公路的親海之旅。目前實際上幾無娛樂漁船業者經營跨縣或跨港之的航線，僅侷限於單港進出的逛海之旅、淡水河遊河之旅等。臺北市政府交通局於民國 91 年 8 月至 12 月期間試辦「北市藍色公路」的航行，不過為期五個月的活動，終在賣點不足、票價偏高等因素影響下落幕。其後於國 93 年 2 月於大稻埕碼頭舉行「臺北市藍色公路」之開航典禮，並且積極推動北市內河藍色公路之通航，由臺北市政府發展局規劃臺北市藍色公路專用碼頭，包括了大稻埕碼頭、大佳河濱公園碼頭和關渡碼頭，並朝「休閒河岸」的角度來設計規劃整體的河岸空間工程。推動目前臺北市藍色公路之營運航線，擴大包括往返大稻埕碼頭至關渡碼頭之淡水河航線、大佳河濱公園碼頭至關渡碼頭

之基隆河航線、大稻埕遊河之旅與基隆河遊河之旅等。

(二) 水上/水中活動(臨海岸線之海面上下)

1. 衝浪

臺灣北海岸及東北角沿海地帶的衝浪地點，包括：金山中角灣、大溪蜜月灣、頭城烏石港等地。然而形成衝浪地點需有下列幾點特色：1.交通前往的便利性；2.徒步至海灘路徑的安全性；3.浪高、浪形以及回浪次數的穩定性；4.回到起衝（等浪）區途徑的便利性等（康理查，1992）。過去衝浪相關研究顯示，臺灣衝浪運動人口特性以男性、教育程度在大專院校、衝浪年資在三年內、年齡介於21~30歲、使用長板並居住在大台北地區之民眾為主，且未來傾向繼續參與衝浪運動者達九成以上（莊秀婉，2005；余明錦，2008；余斯逸，2008；洪群翔，2007）。由上可知，衝浪參與者在職業方面多以學生為主，考量到衝浪場域皆分佈在較偏遠的臺灣沿岸地區，如沒有自有汽車在交通轉乘上非常不便，對於經濟能力較差的學生族群是一大難題，因此，除了建議衝浪俱樂部在服務項目上可增設交通接送的服務，另外如能在一般週末及暑假每週固定時間舉辦衝浪體驗營，安排交通工具定點接送，相信更能大符提升國內衝浪運動參與人口，且在體驗營的舉辦及參與者的交流下，更能傳達正確的衝浪觀念，相信將帶給民眾不一樣的休閒體驗。

2. 獨木舟

臺灣現在的獨木舟運動是從西方引進的，並非臺灣原更的獨木舟文化。獨木舟又可以分為激流、休閒、海洋三種類型。主要依據不同水域及難度來作為劃分，創造不同的休閒娛樂與活動形態，產生更多的活動參與者。休閒獨木舟活動水域依難易度可分為初級水域、中級水域與高級水域。初級水域包括湖泊、水庫與水流平緩的河川、潟湖，以及有地形屏障的小海灣。中級水域以不通過岬角地形地近岸海岸路線。高級水域則以須通過岬角地形的近海路線，或橫渡超過五公里的離島路線。

3. 帆船（風浪板）

風浪板運動於發展初期，受到戒嚴、經濟因素影響，使得風浪板運動在初期仍乏人問津。而現今風浪板運動由小眾的運動市場漸進的推廣至大眾市場，於帆船運動發展的研究中指出，帆船運動在國內發展數十年，團體組織以民間的協會為主，以單純推廣帆船運動宗旨（郭廷祥，2002）。近年來政府的介入，積極推展帆船競技運動，伴隨著高灘地水域的有效規畫與運用，辦理帆船體驗運動，孕育帆船運動人口。但各地方委員會、組織或俱樂部依靠帆船運動的經營或推廣而生存是有受限的，往後仍須靠法規的突破與政府單位政策的協助，改善社會整體運動文化，風浪板運動在臺灣才得以永續發展。整體而言，帆船運動屬於高消費之休閒運動，因此發展上有賴於政府力量與資源的介入，待建置完畢再以 OT 的方式，委由民間單位代為管理，亦或再以競技運動為雙主軸進行發展。而目前臺灣北海岸地區較適宜從事風浪板地點為福隆，境內雙溪河波平如鏡，是初學者最佳學習之處。

4. 浮潛與潛水

潛水經活動類型區分，可分為「浮潛」及「水肺潛水」兩種，故發展地點上也以此兩類分別進行介紹。水肺潛水(skin and scuba diving)。它是一門結合體力、技術與智慧的活動。屬於國內新興的休閒活動項目，潛水者需穿著蛙鞋、面鏡、呼吸管、防寒衣、氣瓶、浮力控制背心以及調節器，於水中進行自給式的呼吸。潛水運動可調節現代人的生活壓力，讓潛水者體驗未知的海底世界，於水下可從事探勘、攝影、照相及觀賞等活動。此外，近年來國人參與水肺潛水的人數不斷增加，大專院校也加入水域課程，導入教學系統(宋一夫，湯慧娟，宋壬夫，2008)。整體而言，潛水活動具有紓壓的作用，適合大眾的休閒活動。此外，在休閒產業持續發展與概念的逐步提昇下，學校可在規劃體育課程時納入水域(潛水)課程。透過學校課程教育，系統性地教授潛水理論與實務，亦可結合建教合作，與業界一同辦理潛水體驗課程，促使學生具備潛水深度的體認。浮潛與水肺潛水依技術等級區分，可分為初級、中級及高級。

綜上所述，根據臺灣北海岸及東北角地區目前水上/水中活動適合地點整理如表三：

表三 臺灣北海岸及東北角地區水上/水中活動適合地點

項目	地點	景觀或地形特色	
衝浪	新北市白沙灣	海灘面北，右邊為礁岩地形，左邊為沙灘，南風加上北方、和東北方的浪況較佳。夏季有救生員，附近有衝浪店，適合初學與進階衝浪者。	
	新北市金山中角灣	海灘面東北，左邊碼頭為礁岩地形，右邊為沙灘，南風加上東北方向的浪況較佳。夏季有救生員，附近有衝浪店，適合初學與進階衝浪者。	
	新北市萬里翡翠灣	海灘面東北，右邊為河口地形有流，左邊為沙灘，南風加上東北方向的浪況較佳。夏季有救生員，附近有衝浪店，適合初學與進階衝浪者。	
	新北市福隆海水浴場	海灘面東北，右邊為河口地形有流，左邊為沙灘，南風加上東北方向的浪況較佳。夏季有救生員，附近有衝浪店，適合初學與進階衝浪者。	
	宜蘭大溪蜜月灣	海灘面東南，左右兩邊為礁岩地形，中間為沙灘，北風或東北風加上東北或東南方向的浪況較佳。無救生員，附近有衝浪店，適合初學與進階衝浪者。	
	頭城外澳烏石港	海灘面東南東，為沙灘地形，南風加上東南方向的浪況較佳。夏季有救生員，附近有衝浪店，適合初學與進階衝浪者。	
項目	地點	等級	景觀或地形特色
獨木舟	三芝淺水灣	初級	沙灘
	石門麟山鼻灣	高級	岬角
	石門白沙灣	初級	沙灘
	基隆大武崙沙灘	初級	礁岩海岸及沙灘

	基隆平浪橋	中級	礁岩海岸	
	東北角龍洞灣	中級	礁岩海灣	
	金銀島（澳底外礁）	高級	珊瑚貝殼沙灘	
	福隆海岸	中級	河口地形	
項目	區位	技術等級	主要發展區域	次要發展區域
浮潛與 潛水	北部	浮潛	無	石門洞
		水肺初級		
		水肺中級		
		水肺高級		
	東北部	浮潛	三貂角以北	龍洞南口海洋公園
		水肺初級		卯澳公園
		水肺中級		龍洞灣公園
		水肺高級		無
		浮潛		無
		水肺初級		無
		水肺中級		無
		水肺高級		無

資料來源：作者整理

(三) 濱海活動與特殊海岸景觀群

北海岸及東北角地區不僅具有鬼斧神工、渾然天成的海蝕地形，細柔的金黃色沙灘以及五彩繽紛的海底景觀，且富含各類生物和人文景觀資源，處處顯露得天獨厚及地靈人傑之景緻。本風景區內山海交錯，灣岬相間，擁有多變的地質地形景觀、豐富的海洋生態、動植物資源及人文古蹟；是體驗自然生態、人文歷史及觀光休閒的最佳場所。表四為針對北海岸及東北角地區濱海遊憩資源與活動概況作一統整。

表四 北海岸及東北角地區濱海遊憩資源與活動概況表

區間	濱海遊憩資源概況	濱海遊憩活動概況
淺水灣海濱公園	淺水灣位於三芝鄉芝蘭社區，海濱建有「觀海平台，佇足可遠眺沙礁混合的海灘；緊鄰數公里的淺海礁石區，海洋生物棲息滋生，適合闔家拾貝、抓螃蟹、釣魚，是一個小而美的地方。	游泳活動限制於後厝漁港南側防坡堤、淺水灣停車場左前方防坡堤、藻礁及沙灘圍成之自然戲水區內為之。獨木舟活動限制於游泳活動範圍外為之。
野柳	為海蝕崖和海蝕平台上的各種風蝕奇岩；海蝕崖是海岸受波浪侵蝕而形成的陡崖，野柳岬上的單面山可看到明顯的傾斜沉積岩層。海蝕平台則是在岬角等陸地突出部分，因波浪侵蝕而自然形成的草狀石集中的平坦地，為一隆起平台。	此處為地質公園，禁止海域活動，但遊客可親近從事海岸地質。
跳石海岸	礫石景觀，分佈於石門至金山間海邊，綿延數里，是數十萬年前由大屯火山群爆發噴出來的礫石，分佈於這段海灘上。由於海岸腹地狹窄，早期公路未築時，過往旅人都得在巨大礫石上跳躍前行，因而有「跳石海岸」之名。現在石頭已經被海水磨得圓滑而不復巨大。	砂岩、沙灘到礫石，變化多端的海濱自然環境。

老梅沙丘、石槽	「石槽」又稱為「潮溝」、「海蝕溝」。起因於海岸地層上升，礁岩在長期波浪的沖刷下，質地鬆軟的部份被侵蝕，留下較堅硬的部份，形成溝槽。每年到了三、四月，石槽上便長滿綠色的海生植物，石蓴。	利用海岸沙灘、藻礁與老梅石蓴等區域，作為觀賞與戲水等遊憩休閒使用
麟山鼻	與富貴角相遙望，分守白沙灣兩邊有如石門守護神之麟山鼻，海拔三〇〃三公尺，位於德茂村的海岸，當地居民稱為「鼻尾鼻」或「鼻尾頭」，日治末期改稱為「麟山鼻」和富貴角一樣有著大量的火山遺跡「突山岩」，級覆地質上參考、研究價值。	麟山鼻海岸之特殊風稜石景觀與部分保突林區，未來配合步道系統與街俱設置，提供遊客進行觀景與休閒活動。
白沙灣	沙灘、海水浴場景觀，由富貴角及麟山鼻合抱而成的半月形天然海灣，沙灘長約一公里。白沙灣的細白沙灘是由海浪自淺海處打碎並捲帶上岸的珊瑚礁和貝殼，形成了潔白美麗的「貝殼沙」。當強勁的海風吹過潔白的沙灘，細細的貝殼砂便隨風堆疊出整齊美麗的波浪狀細紋，這就是「砂紋」景觀。	沙灘戲水活動，水域遊憩活動，海釣活動、遊艇活動與北台灣藍色公路、觀景(解說)與休閒活動，住宿與露營活動
富貴角	風稜石、港口景觀。海拔三三·二公尺的富貴角，是全省最北端突出的海岬，富貴角一帶之風稜石，是全省規模最大、最壯觀、也是本區最大之特色，乃是八十萬年前之火山爆發遺留下來的火山岩，地質學名「安山岩」。	富基漁港為北海岸地區極富盛名之漁港，富貴角燈塔週邊(含軍事管制區)自然地形景觀(富貴角岬)及老梅海灣內的風稜石、沙丘與礁岸等海岸地形，以及造型奇特的「風剪樹」。臨海灘部分地區有完善設施可供烤肉與露營等活動。
石門洞	海拱、海蝕洞景觀，位於完鹿村的石門洞，正式學名為海蝕洞，或海蝕拱門，是受潮汐長期侵蝕逐漸凹陷，最後被風浪挖穿而形成的洞穴。經過數百萬年淬鍊形成的天然奇景，如一座氣勢雄偉的石造拱門，聳立於濱海公路，早在清潮已是淡北外八景之一，石門鄉地名即由此而來。	特殊的地形景觀、漁港與海岸公園沙灘戲水、賞海景活動及海上活動，此項活動主要集中在海蝕洞旁沙灘與北面公園
南雅至鼻頭角	多為不規則狀的連續性岩礁，因坡度和緩，海底大礁林立，其間海洋生物種類較為單調，其中以圓管星珊瑚在此大量繁生最具特色	該區段的潮流變化多端且海況不佳，雖不適合發展游泳、潛水等遊憩活動，但遊客可親近從事海岸地質、藻類觀察等步道之旅
鼻頭角至龍洞岬	珊瑚種類甚多，五顏六色，形狀各異，各種雀鯛、隆頭魚、蝶魚、粗皮鯛、天竺鯛等海洋生物四處可見	龍洞灣較適合潛水活動，已成為潛水訓練基地，但靠近鼻頭岬角及龍洞岬，因位於潮流交會處，海面常波濤洶湧，不適水域活動

龍洞岬至和美	海底有許多大塊狀礁岩，且魚種不少，常有經濟性洄游魚類群游至此	海況良好時，可從事徒手潛水和各種潛水活動。龍洞南口海洋公園將轉型成為遊艇活動基地
和美至澳底	海底地形變化大，礁岩廣佈，海藻、礁岩魚類、貝類和海膽等生物豐富	因地形關係，此區段僅適於中、高級潛水活動
澳底至鹽寮	有不規則岩礁和塊狀岩石分佈，暗礁頗多，海底常佈滿海膽類生物，是棘皮動物生長最為豐富的地區，以白尖紫叢海膽、梅氏長海膽和各種海星等數量較多	較不適宜海上活動
鹽寮至福隆	是遊憩活動的熱門地點，其中鹽寮沙灘坡度平緩、海流不強且海水較淺，已闢建為海水浴場	擁有寬闊又綿延長達 3 公里的金色沙灘，適合觀景、灘釣、野餐、游泳、風浪板、帆船、拖曳傘等活動
福隆至卯澳	海洋生物以礁岩魚類、海膽、海參和貝類等較常見	石頭厝為卯澳特色，居民大都靠養殖九孔或捕魚維生，水清見底的卯澳灣，適合浮潛
三貂角	大型礁石密佈，水質清澈且珊瑚礁眾多，擁有美麗的景觀資源	海流強勁，並不適合從事各類水上遊憩活動，僅能從事高級潛水活動
石城至大溪	海蝕平台綿延成片，並有大型礁石林立，適合磯釣的場所不少。本區段常見的海洋生物有海膽、寒鯛、粗皮鯛和蟹類等	因地形關係，此區段僅適於中、高級潛水活動
大溪至烏石港口	地形呈現沙礫、石灘交錯的景象，例如蜜月灣和梗枋港以南為沙灘，但在北關附近則是懸崖峭壁矗立，海底有許多骨螺、鐘螺、芋螺等貝類棲息	沙灘沿岸段較適合衝浪及戲水活動
外澳濱海遊憩區	已形成遊憩活動的熱門地點，沙灘坡度平緩、海流不強且海水較淺，沙灘後方有山丘形成制高點，亦適合飛行傘活動	較適合沙灘、戲水活動及飛行傘活動。可結合烏石港、龜山島海域賞鯨豚及蘭陽博物館園區，型塑該區為三度空間生態、知性與人文之旅
竹安河口至無尾港	為蘭陽沖積平原海岸地帶，由西向東地勢逐漸降低，最低部份在北端之竹安溪口處。因溪流出口挾帶的沖積物堆積，而形成各種濕地、沙灘及沙洲地形，成了許多動植物的最佳生態區，帶給蘭陽平原不同的風貌與生態	河口溼地動植物生態觀察、賞鳥等遊憩活動
南方澳	南方澳位於蘇花斷層海岸北端原為離岸島，因沿岸沙洲順著沿岸流在島嶼的南方堆積，而與陸地形成陸連島，而構成沙頭岬。本海域海岸地形景觀主要為海岬、海岸岩礁、海蝕崖、海蝕洞等，海岬凹入部分形成海灣，海灣內波浪平靜珊瑚生長茂盛，珊瑚礁魚類種類豐富。陸連島形成之內	較適合潛水、風浪板及沙灘戲水等活動

埤海灘亦適合從事戲水活動

資料來源：作者整理

(四) 休閒漁業與文化產業

臺灣的休閒漁業發展，在政府有關部門及農委會漁業署的積極推動之下，各縣市政府及區漁會也利用自己的自然資源、人文社會、及地理環境的條件，建立了各類休閒漁業的據點，民間單位也有不少經營者參與投入，近年來，為改善台灣的就業環境，政府有關部門更加積極、大力推展漁港、漁村的公共建設，許多休閒漁業活動亦陸續開發之中。

政府自 77 年開放各級漁港供娛樂漁船使用後，漁港之利用由單純漁船停靠、卸魚、補給等，轉向休閒娛樂，隨著休閒活動之發展，漁港人潮增加，看船看海之民眾逐漸增多，整體而言，當前國內休閒漁業的發展重點主要是傾向於在港區推動假日魚市、娛樂漁船、海鮮餐廳、水族館與漁業文史博物館等（莊慶達，2001）。而娛樂漁業的發展則是以海釣、磯釣、潛水、海上藍色公路、巡海探島、賞鯨豚、紅樹林、觀漁火等為主要。然而多數傳統漁村正面臨人口外移、產業轉型等議題，然傳統漁村與政府之間應相互配合，推廣社區營造以累積地方動能，延續傳統漁村特有文化，創造漁村新興風貌。此外海洋文化活動呈現多以祭典或神話故事為主軸，故事人物角色的食、衣、住、行，往往才是文化創意行銷的主軸，結合在地故事人物、故事進行海洋文化體驗行銷，為文化產業化及地區深化的重點工作。目前北海岸及東北角地區重要休閒漁港的經營項目如表五所示：

表五 北海岸及東北角地區重要休閒漁港的經營項目

縣市	漁港	經營項目
基隆市	碧砂	魚市、海鮮、海釣（觀光船、漁港公園）
宜蘭縣	烏石	魚市、海鮮、海釣、賞鯨、漁港公園
	淡水	魚市、海鮮、觀光船、海釣、漁港公園、觀海木棧道
新北市	富基	魚市、海鮮
	深澳	海釣、海鮮、觀光船

資料來源：作者整理

肆、臺灣北海岸及東北角地區發展海域遊憩活動之優劣勢分析

休閒時代的來臨，可從每逢週休二日臺灣各風景遊憩地點擠滿車潮、人潮中顯示出來，然在此波休閒事業蓬勃發展的潮流中，臺灣發展海域遊憩運動的經營利基為何？應是推動這項政策或有意從事這類經營者所關心的重要課題。所謂經營利基，是指讓某產

業在市場區間能佔有一席之地，並提供優勢的競爭條件。由於每一事業經營均受產業內在條件與受到外部環境改變的影響，其中，產業內在條件的存在優勢 (Strength) 是指本身目前或未來有利於達成經營目標之資源或能力，而劣勢 (Weakness) 則是指不利於達成營運目標之各種限制；另外，外部環境中機會 (Opportunity) 是指有利於經營目標達成之助力，而威脅 (Threat) 是指在競爭環境中不利經營的限制。基此，本文利用SWOT之分析，說明海域遊憩運動經營之內部優勢 (S) 與弱勢 (W)，及外部機會 (O) 與威脅 (T)，並依此分析臺灣北海岸及東北角地區發展海域遊憩運動的經營利基。臺灣北海岸與東北角地區所面臨之優勢、劣勢，以及未來發展的機會、威脅，列點整理如下：

一、地區特性

北海岸地區計有淡水區、三芝區、石門區、金山區、萬里區等五個區，東北角地區包括瑞芳區、貢寮區、雙溪區、平溪區等四個區，其地區特性如下：

- (一) 石門、金山與萬里三個區的人口已呈現緩慢增加或停滯的現象。而在淡水與三芝近年來由於都市化及大量的住宅開發，造成人口的急速成長。
- (二) 在區內發展步調不一的情形下，北海岸地區存在了下列幾個課題：
 - 1. 城鄉整體發展對當地公共設施服務品質造成衝擊。
 - 2. 因應觀光旅遊業的發展，非都市土地的開發及經營缺乏相關機制配合。
 - 3. 醫療設施的缺乏，造成民眾就醫不便。
 - 4. 自然、人文資源的保育與土地使用開發的平衡難題。
 - 5. 地方產業零散，缺乏適當規劃。
 - 6. 核電廠周圍限制發展區與北海岸風景特定區土地使用限制。
- (三) 東北角地區由於地處大台北都會區邊緣，人口密度較低；再加上傳統產業式微，因此人口衰退的情形十分嚴重。
- (四) 人口衰退再加上傳統產業逐漸凋零的結果，對於本區的城鄉發展產生了下列幾個課題：
 - 1. 對於觀光旅遊業的發展，非都市土地的開發及經營缺乏相關機制配合。
 - 2. 山區醫療設施的缺乏，造成民眾就醫不便。
 - 3. 自然、人文資源的保育與土地使用開發的平衡難題。
 - 4. 傳統產業凋零，未能引進新興產業。
 - 5. 核四廠興建的隱憂。
 - 6. 觀光旅遊缺乏政府積極主導，無法與鄰近地區合作發展。
 - 7. 由於區內都市計畫區只佔極小比例，其他非都市土地的使用往往疏於重視與經營。
 - 8. 水源水質水量保護區的限制等。

二、優劣勢分析

茲將北海岸與東北角地區之優勢、劣勢、機會、威脅分別說明如下表：

表六 北海岸地區發展海洋遊憩活動優劣勢分析表

優勢	劣勢
<ol style="list-style-type: none"> 1. 豐富的文化古蹟 2. 淡水捷運的通車，帶來大量觀光人潮 3. 傳統糧食生產基地 4. 自然風景優美，地形頗具特色，觀光資源豐富 5. 基隆港發展擴張的腹地 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 假日塞車問題 2. 都市計畫的通盤檢討跟不上都市發展的脚步 3. 大量觀光人潮對本地環境、文化的影響 4. 傳統農業的式微 5. 核電廠之設置，造成地方發展阻力 6. 人口外移，缺少勞動人口 7. 公共設施缺乏
機會	威脅
<ol style="list-style-type: none"> 1. 藍色公路的開闢實施 2. 河岸地的整理與規劃 3. 大眾運輸系統運量運能的提升 4. 適合藝術工作的幽雅環境 5. 以發展觀光遊憩、農漁業升級為重點 6. 開發山區之觀光遊憩據點 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 公共設施用地取得問題 2. 都市發展與自然人文資源保育的衝突 3. 古蹟保存的問題 4. 大眾運輸系統待加強 5. 核電廠可能造成的輻射污染，威脅本地的觀光業 6. 環境污染的情形日益嚴重

資料來源：作者整理

表七 東北角地區發展海洋遊憩活動優劣勢分析表

優勢	劣勢
<ol style="list-style-type: none"> 1. 由於是第一個建立的國家風景區，發展到現在也已經 18 年，有完備的基本設施。 2. 擁有豐富的自然和人文資源，原本就豐富的自 然資源，在 88 年時又將龜山島納入其範圍內， 使該風景區的生態和地質更具可看性。 3. 交通易達性高，不論開車、火車、客運皆可以 較容易的達到該風景區，相較於其他景點而言 是較容易吸引遊客前往的。 4. 對於規劃景點的經驗豐富，從一開始的三個景 點擴增到十六個景點，在規劃上愈趨完善，了 解所要走的方向在哪裡。 5. 該風景區的推廣規劃有是具有優勢的，因該風 景區除了具備使用其來便利的網站導覽之外， 另外還有靠舉辦活動或與其他部門合作來推廣 該風景區的資源特色。 6. 對於資源的管理作系統化的區分，針對於擁有 不同特性的資源妥善的利用。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 近年由於政府的財政不足，縮減財政、精簡人 事，導致人員上的不足。 2. 因處於靠近海邊遊客前來的意願會受季節性的 影響，此外也會受到氣 候的影響，像是颱風、降雨，也會導致旅客前 來的意願降低。 3. 由於發展的較早，所以遊客對於該風景區的新 鮮感是較低的。 4. 資源分布屬於狹長形，一般遊客只會到基隆以 東的地區遊覽。 5. 雪山隧道開通後，北宜濱海公路不再是唯一前 往宜蘭的唯一要道，會減少遊客前往宜蘭時順 帶觀光的情形。 6. 由於沿線景點以海岸為主，和其他風景區比起 來相對有旅遊安全性的疑慮。 7. 管理權的權責分散，難以作整體性的規劃。

7. 採用多元的經營模式，公有民營、自行經營、出租經營、民有民營，讓資源可以有效的被利用。
8. 臨近廣大的旅遊人口市場，具有龐大的觀光遊憩發展潛力。
9. 資源景點的分布具有連續性。

機會	威脅
1. 經常舉辦多元的活動吸引觀光客的前來，像是生態旅遊、單車旅行...等，利用新加入的龜山島再造遊客對於該風景區的新鮮感。	1. 雪山隧道開通後，對於北宜濱海公路沿線的產業產生影響。
2. 加強和私部門的合作，以多元化經營的方式來維持風景區的旅遊品質，像是東北角最缺乏的就是可以讓遊客入住的旅館，而福隆旅館區將以公辦民營的方式吸引民間資金的投入，興建大型的旅館。	2. 臨近有許多的風景區或森林遊樂區產生競爭。
3. 加強該風景區的推廣，舉辦可以吸引全國注意的活動，如福隆音樂祭、龜山島賞鯨...等，吸引遊客想要前來的意願。	3. 配合著觀光客倍增計畫，而大力推動觀光，導致過多的遊客湧入，恐有資源和環境破壞和過度開發的疑慮。
4. 加強周邊設施的配套措施，並和周邊的環境相互結合，營造出良好的旅遊環境。	4. 經費的減少，對於基礎設施的維修也較不完備。

資料來源：作者整理

依據北海岸及東北角地區之優劣勢分析，北海岸地區的空間規劃重點在於提供大臺北都會區居住與休閒服務機能、休閒農場，並應增闢本區連外道路系統，加強淡水具備地區中心的功能；在生活環境的營造為塑造高品質、有文化的居住空間，透過人文學術與觀光休憩的平衡，運用豐富的文化及自然資源，發展觀光產業，推動休閒水域活動。

此外依據水域運動相關研究可以發現個人月收入所得，而影響參與水域休閒運動最為顯著；而以中間的年齡層對於參與水域休閒運動最為重視，職業以學生及自由業比例最高，這類參與者時間較彈性，有較多的休閒時間，北海岸及東北角附近有許多海水浴場、觀光碼頭，可以多與鄉鎮結合舉辦活動，推廣水域休閒運動，增加知名度。這也對應了學生及商業人士在有空閒時間或固定收入後，對參與水域休閒運動的追求具積極性；而北部地區的居民對水域休閒運動的認知最高，亦表現出較高的水域休閒運動參與意願（吳培協，2008）。

伍、機制及策略

以臺灣本島的海岸型遊憩系統而言，北部地區因交通便利、觀光景點吸引力高，歷年遊客量均較其他地區多，茲將北海岸海域遊憩發展特性及發展構想說明如下：

一、目標定位

北海岸與東北角海岸遊憩向來以特殊之地質景觀聞名，其蜿蜒綺麗之海岸風景，輔以基隆嶼和龜山島兩小島，更有樸實漁村風貌之人文景觀，與多元的海域遊憩活動類型，在海域遊憩發展的獨特性中，本區域未來應朝向發展地質景觀饗宴之旅及國際性海上活動新樂園，凸顯北濱海域之特色。

二、旅遊型態

基於北海岸的交通便利性，國人前往本區域海岸旅遊係以遊覽型為主，因此每處遊憩據點停留時間較短。而從事目的型的海域遊憩活動如游泳、潛水等，則有多處地點可供選擇。屬於休閒度假式的停留型旅遊活動，必須考量住宿設施配合問題，目前以翡翠灣、福隆為主。

依據國內旅遊調查研究顯示，北部地區遊客多以一日當天來回為主，且以自用車為交通工具居多數，未來在海域遊憩活動行程安排上，可配合周休二日，規劃一日遊與二日遊。從遊客至北部地區所從事的遊憩活動來看，大多以觀賞自然景觀為主，而從事游泳、釣魚、滑水、潛水、衝浪、乘坐遊艇、泛舟及水上摩托車者僅佔 6.6%。未來勢必以健全海域遊憩設施與加強行銷宣傳方式，吸引遊客從事海域遊憩活動。

三、策略建議

為國人建構更為優質的海域遊憩運動環境，並結合地方觀光，進而促進相關海域遊憩運動觀光產業發展，以落實「建構優質海洋環境」、「提升海洋休憩活動品質」、「落實海洋休閒運動推展」及「倍增海洋休憩運動人口」等目標，將針對目前發展之不足點提出策略性建議，分述如下：

（一）遊船型態規劃：

1. 港灣遊船區域建議（國家發展委員會，2009）

- （1）基隆港灣結合周邊八斗子漁港（碧砂漁港）、基隆嶼至外木山漁港之範圍，規劃1~2 小時的港灣遊船行程，可以提供自然景觀、港區作業、國際郵輪、基隆城市風貌等賞景活動。
- （2）淡水河口漁人碼頭、八里渡輪碼頭及關渡間，發展類港灣遊船行程，同時在其間可以結合水岸兩側之歷史、人文與生態休閒活動，成為知性旅遊之一部分。

2. 內河遊船區域建議

在淡水渡輪碼頭至漁人碼頭間，尋求增設簡易碼頭可能性，創造淡水老街、河海觀光遊客另一水上觀光遊程，並結合大眾運輸接駁工具，發展水上計程車型態，吸引遊客。

3. 海上遊船區域建議

烏石港結合龜山島、大溪漁港及蜜月灣，並整合周邊衝浪、風帆及沙灘等水域活

動以及生態資源與博物館等，規劃海上遊船行程。

(二) 海洋運動資源豐富但仍有開發空間：

政府推動海域遊憩運動迄今，投注相當多的資源建構軟硬體設施，但是台灣海岸及海域目前仍沒有整體的規畫，普遍缺乏適合海域遊憩運動的相關設施。尤其海域遊憩運動船舶幾乎無港使用，如動力小艇、風帆等較無法機動搬運的笨重運動器具，亟須於海岸處興建艇庫、運動教室等設施存放。此外，台灣地區目前有三四十幾處海水浴場等親水設施，除部分劃歸為國家風景特定區外，多數由地方政府負責開發經營，卻常因欠缺經費及人力而閒置，實有待進一步規劃與開發。因此，政府除了應整體規劃台灣海岸及海域設施發展的藍圖外，應建立海域遊憩運動設施設置的標準規範，並推動海域遊憩運動與觀光策略聯盟模式，促使更多的組織連結參與；鼓勵海域遊憩運動競賽與活動領域多元發展來活絡運動內涵；推動促進民間參與海域遊憩運動發展機制引進民間資源，給予相關單位適當的支援充實軟硬體設施，做為發展海域遊憩運動與休閒觀光的基點。

(三) 休閒漁港發展：

1. 漁港開放遊艇停泊，提供多元發展利用

臺灣以遊艇從事海上遊憩活動的人數近年微幅增加，目前已達 1,300 餘艘。惟因國內遊艇港僅有 3 處（後壁湖、布袋港及龍洞），船席嚴重不足。因此應考量鄰近海域具有發展海域休閒活動之潛力等因素，規劃地理區位鄰近都會區交通方便之部分漁港供遊艇泊靠。

2. 娛樂漁船海釣人次漸減，轉型結合餐飲發展配套海上遊程

目前娛樂漁業業者多結合漁港餐飲業者以及民宿業者成立策略聯盟，或由業者自行籌設民宿及餐飲之服務設施，建構系列套裝行程，透過現有網路系統予以行銷，並提供釣具及技術指導以體驗海洋釣魚樂趣為主要目的，同時介紹特有沿海地質生態，以吸引一般民眾體驗海洋休閒另一種不同之感受，使海釣產業亦能隨著時代之潮流轉型，並得以永續經營。

3. 漁民的經驗、產地限定、以及海上的故事，是地方重要資產

海洋文化活動呈現多以祭典或神話故事為主軸，故事人物角色的食、衣、住、行，往往才是文化創意行銷的主軸，結合在地故事人物、故事進行海洋文化體驗行銷，為文化產業化及地區深化的重點工作。此外，加強漁獲產銷流通機制，嘗試結合漁會、網路及宅配與漁港景點結合，有效降低食物里程，使觀光遊憩行為與日常生活飲食結合，都是未來整體漁村發展的重要方向。

(四) 濱海活動與特殊海岸景觀群：

1. 臺灣北海岸與東北角海濱地區有漁港、燈塔、海水浴場、地質景觀、遊艇港等多樣化遊憩資源，未來除持續改善觀光遊憩設施外，應加強導覽解說與改善環境景觀。

2. 臺灣四面環海，但民眾接觸海（河）域從事遊憩的機會卻有限。建議由公部門依自然條件規範不同海上活動允許項目，結合不同體驗遊程及相關配討措施（如：賞鯨、賞景、潛水...等），將水域活動場域由海岸延伸至海洋，並將休

閒遊憩活動提升結合教育解說之機能；此外，結合濱海港區及鄰近社區真實需求，提出可操作並具海洋趣味性之落實方案，增加觀光旅遊之可看性。

(五) 輔導專業人才與旅遊業結合，以海洋套裝行程模式推廣：

長期以來相關水域運動之民間團體對海域遊憩運動之推展貢獻良多。在過去因國家政策對海洋活動設以法令限制時期，海域遊憩運動之推展僅限於各種民間的團體以及非營利自主性水域運動團體，如潛水協會、風浪板協會、風帆俱樂部、衝浪俱樂部、海釣俱樂部以及個人玩家等。其推展方式主要以個人傳授、開設訓練班、器材出租等方式進行海域遊憩運動之推廣與人才培育。根據前述分析北部地區海域遊憩系統之遊憩特性，並依照遊程設計原則，安排出下列建議行程（表八）。

表八 臺灣北海岸與東北角地區海域遊憩活動建議行程

活動主題	主要據點	主要活動類型	說明
北濱地質景觀之旅	淡水、碧砂、烏石	乘船、賞景	遊客從淡水第二漁港上船，遊覽北海岸風光後，中午於碧砂漁港停留，下午繼續航程前往烏石漁港
東北角海上活動之旅	烏石、龜山島、龍洞南口遊艇港	乘船、賞景	首先抵達烏石，乘船前往龜山島，於龜山島午餐後，即返回烏石，在驅車前往龍洞遊艇港，展開海上活動行程。 1.於白沙灣從事定點遊憩活動，可步行至麟山鼻觀察火山岩、石滬、藻礁地形地質。 2.於福隆從事定點活動，往北宜路延伸到鹽寮，是北部最大的砂丘。
沙灘之旅	北海岸：白沙灣 東北角海岸：福隆	賞景、游泳、衝浪、帆船、風浪板、拖曳傘、滑翔翼、釣魚	
衝浪之旅	蜜月灣、烏石、中角灣	衝浪、灘地活動	定點活動
船潛之旅	卯澳	潛水、玻璃底船	定點活動

資料來源：作者整理

陸、結語

臺灣北海岸與東北角地區遊程係發展潛力較佳之區域，如交通便利可及性高，遊客向來絡繹不絕。而濱海遊憩的基本元素，除了觀光景點、服務設施、交通之外，行銷管道也是相當重要之環節。域推展國際性或國民旅遊之海上活動都需要善用傳媒，才能達到宣傳的效果。因此，短期推展行銷可先以國內旅遊為目標，待相關設施與活動機制建立完善後便能朝向國際性推展。經過本文探討發現北海岸及東北角地區：1.航線型遊憩可結合周邊漁港，規劃港灣遊船行程，可以提供自然景觀、港區作業、國際郵輪等賞景活動；2.海洋運動資源豐富但仍有開發空間；3.休閒漁業與文化產業結合，提供多元發展利用；4.規劃濱海活動與特殊海岸景觀群以體驗自然生態、人文歷史及觀光休閒；5.輔導專業人才與旅遊業結合，以海洋套裝行程模式推廣。

政策推展下，休閒產業日益蓬勃，然而，於水域活動的推廣上，仍以游泳為重點推廣，對於海洋水域的宣導與推廣仍有持續努力空間，導致從事海洋休閒的民眾多以浮潛與戲水等活動為主。因此，在政府大力推廣之餘，應將水域活動從學校落實教學及推廣，將「海洋運動政策推展」與「學生水域運動方案」配合實施，在政府政策的推展之下，配合學校教育課程，並結合休閒相關產業，促成產業結合，乃是學術界需進行的手段。且在實際面上，透過教學單位教導相關理論與校內實作練習，配合業界的實際海洋實習結盟，將使課程更趨於多元化，學生成為最大受益者。相信海洋水域活動將會有質化的改變，使臺灣真正成為海洋國家。

參考文獻

1. 石再添、張瑞津、鄧國雄、黃朝恩（1996）。*地形（土地志、地理篇、第一冊）*。臺灣省通志稿卷一，臺灣省文獻委員會出版，修訂版，957頁。
2. 交通部（2001）。*觀光政策白皮書*。台北：交通部。
3. 行政院（2006）。*海洋政策白皮書*。台北市：行政院研究發展考核委員會。
4. 余明錦（2008）。*衝浪參與者流暢經驗與休閒衝突之相關研究*。未出版碩士論文，國立臺灣師範大學。
5. 余斯逸（2008）。*從休閒觀點探討衝浪運動未來之發展趨勢—以宜蘭縣頭城海域為例*。未出版碩士論文，佛光大學，宜蘭縣。
6. 吳培協（2008）。*休閒運動參與者對水域活動的認知與效益之研究—以北海岸水域為例*。*臺灣水域運動學報創刊號*，1，71-91。
7. 宋一夫，湯慧娟，宋壬夫（2008）。*初級潛水員水肺潛水活動的參與動機與滿意度之研究*。*人文與社會學報*，2（3），99-118。
8. 洪群翔（2007）。*地方依戀、休閒涉入、滿意度與遊後行為關係之研究—以衝浪為例*。未出版碩士論文，國立雲林科技大學，雲林縣。劉昌德（2008）。*帝國搖旗，國族吶喊：棒球勞動國際分工與運動國族論述之轉變*。*台灣社會研究季刊*，70：33-77。
9. 胡興華（2008）。*臺灣海洋產業的藍海策略—發展海洋觀光遊憩*。*漁業推廣*，259。行政院農委會漁業署。
10. 康理查（1992）。*臺灣海岸之衝浪環境—發展潛力之研究*。未出版碩士論文，臺灣大學，台北市。
11. 張金鶴（2000）。*修訂台北縣綜合發展計畫台北縣地區發展計畫（上、下冊）*，中華民國住宅學會。
12. 莊秀婉（2005）。*臺灣北海岸衝浪參與者休閒體驗與滿意度之調查研究*。未出版碩士論文，國立臺灣師範大學，台北市。
13. 莊慶達、胡興華、邱文彥、高松根、何立德、碧菡（2008）。*海洋觀光休閒之理論與應用*。台北：五南出版社。
14. 莊慶達、劉祥熹（2001）。*臺灣地區漁村永續發展之策略構想與展望*，鄉村發展。

- 中華鄉村發展學會，2，31-56頁。
15. 許泰文（2005）。海岸開發後對地形變遷影響機制分析研究(鰲鼓至曾文溪口)(3/3). 財團法人成大研究發展基金會，台中：215。
 16. 郭廷祥（2002）。帆船運動發展現況與未來趨勢。船，25-31。
 17. 陳正男（2004）。臺灣地區海洋運動發展策略之研究。行政院體育委員會委託研究。
 18. 楊明賢（2005）。北海岸地區休閒農業發展現況及課題。臺灣農業推廣學會，49，307-317。
 19. 觀光局（2013）。交通部觀光局 2013 年觀光年報。台北：交通部。
 20. 國家發展委員會（2009）。北臺觀光藍海計畫案。台北：國家發展委員會。
 21. Moore, M. L. (2002). *A competency analysis of aquatic professional*. Unpublished master's thesis. University of Oregon, Eugene, Oregon.
 22. Fawcett, P. (2005). *Aquatic facility management*. Champaign. IL :Human Kinetics.
 23. Katz, J. (1996). *The aquatic handbook for lifetime fitness*. Needham Heights, MA: Allyn and Bacon.

Discuss the coastal recreation sports development in Taiwan northern and northeast coast region

Wen-Her Chen / Office of Physical Education, Tamkang University

Abstract

Purpose: Northern coast of Taiwan has abundant natural resources in order to facilitate the development of coastal recreational sports, but coastal marine recreation sports development are still inadequate general education in Taiwan, marine concept of consciousness is weak, vulnerable marine policy integration. **Methods:** By literature review, from the development of coastal recreational sport for an overview, discuss current trends coastal recreation sports affairs, compile the current development, the development of the proposal and the northeast region north coast waters recreation sports development strategy. **Results:** This paper discusses the discovery and the northeast corner of the north coast region: (1) coastal recreational sports development in resource-rich but there is still space; (2) should import more sports; (3) local school curriculum and industry cooperation, the establishment of cooperative education, strengthen personnel. the cultivation; (4) set aside funds to enrich coastal recreational sports information center, training center; (5) counseling professionals and tourism combined to promote marine package tour mode. **Conclusion:** The policy promotion, leisure industry booming, however, on the promotion of waters, swimming is still focused on the promotion, for coastal recreation advocacy and promotion efforts are still ongoing space, resulting in coastal recreational sports people and many more such as snorkeling and swimming activities based. Therefore, apart from the government to promote, you should implement waters from school teaching and promotion, I believe that coastal recreational sports will be changed more quality, and Taiwan will become truly maritime nation.

Keywords : coastal recreational sports, development strategy, North Coast, Northeast Coast